



**Revisorerna i Norra sjukvårdsregionförbundet**

**Granskning av redovisat resultat i**

**delårsrapporten per augusti 2025**

Oktober 2025  
Malin Hedlund  
Revisionskontoret, Region Västerbotten

# Innehåll

<b>1. Sammanfattande analys</b>	<b>2</b>
<b>2. Bakgrund</b>	<b>3</b>
Iakttagelser i föregående års granskning	3
<b>3. Granskningens genomförande</b>	<b>3</b>
Syfte och revisionsfrågor	3
Revisionskriterier	4
Metod	4
<b>4. Granskningens resultat</b>	<b>5</b>
Direktionens redogörelse för väsentliga händelser	5
Direktionens bedömning av resultatet för verksamheten	5
Direktionens bedömning av det ekonomiska resultatet	7
Direktionens bedömning av god ekonomisk hushållning	8
<b>5. Svar på revisionsfrågor</b>	<b>9</b>

# 1. Sammanfattande analys

Vi har granskat om resultaten som förbundsdirektionen redovisar i delårsrapporten per augusti 2025 är förenliga med de mål och aktiviteter som direktionen beslutat om för året.

Vår granskning visar att:

- Direktionen beslutade för år 2025 om en budget där kostnaderna översteg intäkterna med 2,7 miljoner kronor. Direktionen åberopade synnerliga skäl med motiv stark finansiell ställning. Direktionen bedömde i delårsrapporten att resultatet vid årets slut skulle vara negativt med 1,4 miljoner kronor. Vilket är en positiv avvikelse mot budget. Direktionen bedömde att samtliga finansiella mål skulle uppnås vid årets slut. Utifrån att direktionen kan finansiera underskottet med det egna kapitalet, instämmer vi i direktionens bedömning.
- Direktionen bedömde att sex av åtta verksamhetsmål skulle vara uppfyllda vid årets slut. Vi gör ingen annan bedömning.
- Utifrån direktionens bedömningar av de finansiella målen och verksamhetsmålen var direktionens samlade bedömning att förbundet skulle uppnå målet om god ekonomisk hushållning vid årets slut. Vi gör ingen annan bedömning.

## 2. Bakgrund

Norra sjukvårdsregionförbundet (NRF) är ett samverkansorgan för regionerna Jämtland Härjedalen, Norrbotten, Västernorrland och Västerbotten. Förbundet är organiserat som ett kommunalförbund med direktion. Direktionen ansvarar för att verksamheten bedrivs i enlighet med mål, beslut, riktlinjer och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Enligt kommunallagen och lagen om kommunal bokföring och redovisning ska direktionen varje år upprätta en delårsrapport. Medlemmarnas respektive fullmäktige ska behandla delårsrapporten. Revisorerna ska enligt kommunallagen bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål som direktionen beslutat om för året. Revisorernas skriftliga bedömning ska lämnas till medlemmarnas respektive fullmäktige inför deras behandling av delårsrapporten. Denna granskningsrapport är ett underlag till revisorernas skriftliga bedömning. Revisorernas skriftliga bedömning av delårsrapporten redovisas i ett särskilt utlåtande.

### **lakttagelser i föregående års granskning**

Direktionen redovisade per augusti 2024 ett överskott mot budget med 4,5 miljoner kronor. Direktionen prognostiserade ett överskott med 4,6 miljoner kronor vid årets slut. Direktionen bedömde att samtliga finansiella mål skulle vara uppfyllda. Revisorerna gjorde inga andra bedömningar.

Direktionen bedömde att sex av åtta verksamhetsmål skulle vara uppfyllda vid årets slut. Utifrån bedömningen av de finansiella målen och verksamhetsmålen, var direktionens samlade bedömning att målet om god ekonomisk hushållning skulle vara uppnått vid årets slut. Revisorerna instämde i direktionens bedömning. Revisorernas granskning visade att verksamhetsmålen i hög grad var mätbara, dock ansåg revisorerna att redovisningen av resultatet för några mål kunde utvecklas.

## 3. Granskningens genomförande

### **Syfte och revisionsfrågor**

Granskningen av delårsrapporten är översiktlig. Syftet är att ge underlag till revisorerna för deras skriftliga bedömning av om resultaten i delårsrapporten är förenliga med förbundsordning samt de mål, uppdrag och aktiviteter som direktionen beslutat om för året. Granskningen har besvarat följande revisionsfrågor:

#### **Resultat**

- Har verksamheten bedrivits så att det är troligt att direktionens verksamhetsmål och aktiviteter uppnås vid årets slut?
- Är det troligt att direktionens finansiella mål uppnås vid årets slut?
- Är det troligt att direktionens mål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning kommer att uppnås vid årets slut?

#### **Redovisning**

- Är redovisningen i delårsrapporten tillräcklig för att bedöma om det är troligt att direktionens verksamhetsmål och aktiviteter uppnås vid årets slut?

- Är redovisningen i delårsrapporten tillräcklig för att bedöma om det är troligt att direktionens finansiella mål uppnås vid årets slut?
- Är redovisningen i delårsrapporten tillräcklig för att bedöma om det är troligt att direktionens mål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning kommer att uppnås vid årets slut?
- Har direktionen säkerställt att förvaltningsberättelsen i delårsrapporten följer krav utifrån lagstiftning och normering?
- Har direktionen vidtagit tillräckliga åtgärder med anledning av revisorernas iakttagelser i föregående års granskning?

EY har på uppdrag av revisorerna granskat om delårsboks slutet är upprättat i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) samt god redovisningssed. EY:s granskning redovisat i separat yttrande.

## Revisionskriterier

- Kommunallagen (2017:725) 11 kap. 16 § samt 12 kap. 2 §
- Lagen om kommunal bokföring och redovisning (2018:597) 13 kap. 1-2 §§, 11 kap. 11 §
- Rådet för kommunal redovisnings rekommendation R17, delårsrapport
- Förbundsordningen

## Metod

Granskningen är genomförd av sakkunnig på revisionskontoret i Region Västerbotten. Granskningen består av en översiktlig dokumentanalys av direktionens delårsrapport per augusti 2025. Under granskningsarbetet har vi stämt av med förbundsökonom. Tillförordnad förbundsdirektör och förbundsekonom har getts möjlighet att kvalitetssäkra rapportutkast.

Rapporten har kvalitetssäkrats internt på revisionskontoret genom att den har granskats av annan sakkunnig. Därutöver har sakkunniga från revisionskontoren i regionerna Västernorrland och Jämtland Härjedalen samt från PwC som är sakkunnigt stöd åt revisorerna i Region Norrbotten, haft möjligheter att lämna synpunkter på rapportutkast.

## 4. Granskningens resultat

I avsnitten nedan redogör vi för resultatet för vår granskning av delårsrapporten per augusti 2025.

### Direktionens redogörelse för väsentliga händelser

I delårsrapporten redogjorde direktionen för väsentliga händelser under perioden och förhållanden som var viktiga för resultat och ekonomisk ställning. Exempelvis:

- Under år 2024 sa medlemsregionerna upp avtalet om regionvård inför avtalsperioden som startar 1 januari 2027. Under våren 2025 bildades en projektgrupp som består av regionernas ekonomidirektörer och NRF:s beredningsgrupp. Ett projektdirektiv har också tagits fram. Projektgruppen ska ta fram ett förslag till nytt avtal.
- Sedan år 2024 har NRF inte fått några statliga bidrag för arbetet med kunskapsstyrning, vilket lett till omprioriteringar av arbetsinsatser inom förbundet. I juni 2025 uppdrog förbundsdirektionen till direktören att se över arbetssätt för kunskapsstyrningen på sjukvårdsregional nivå.
- Under år 2024 påbörjades en översyn av förbundets organisation, roll och uppdrag. Uppdraget slutfördes under våren 2025. Översynen resulterade bland annat i ett förslag att två områden inom NRF; sjukvårdsregional samverkan inom kompetensförsörjning och forskning ska lyftas ur NRF. Förbundsdirektören fick i juni 2025 uppdrag att ta fram förslag till en ny förbundsordning.

### Vår kommentar

Direktionen har översiktligt redogjort för väsentliga händelser under perioden.

### Direktionens bedömning av resultatet för verksamheten

I verksamhetsplanen för år 2025 beslutade direktionen om åtta verksamhetsmål. Direktionen följde upp samtliga mål i delårsrapporten. Direktionen bedömde att förbundet skulle uppnå sex av åtta mål vid årets slut. Ett mål skulle delvis vara uppfyllt och ett mål skulle inte vara uppfyllt.

I tabellen har vi sammanställt resultaten per augusti och direktionens bedömningar av resultaten vid årets slut.

Mål	Resultat per augusti	Prognos vid årets slut
<b>1. Gemensamt ansvar för jämlik vård</b>		
De nationella grupperna inom kunskapsstyrningssystemet ska bemannas gemensamt. Regionerna Jämtland/Härjedalen, Västernorrland och Norrbotten ska öka sin andel. I augusti 2024 var regionernas andel 44 procent.	Regionernas andel i augusti 2025 var lägre än augusti 2024. Region Västerbottens andel hade ökat med 5 procent.	Målet kommer inte uppnås
<b>2. Sjukvårdsregional nivåstrukturering</b>		
Vid uppdragsdialoger ska samtliga sjukvårdsregionala programområden (RPO), där universitetssjukvård bedrivs, beskriva hur de långsiktigt arbetar med sjukvårdsregional nivåstrukturering.	Samtliga RPO:er har bjudits in till dialog under hösten 2025. Specifika frågeställningar har tagits fram.	Målet kommer uppnås
<b>3. Implementering av vårdförlopp</b>		
Implementering av vårdförlopp sker på regional nivå. NRF:s uppdrag är att följa upp implementeringsprocessen och redovisa progressen i arbetet samlat för norra sjukvårdsregionen.	NRF stämmer regelbundet av arbetsläget via sjukvårdsregionala samverkansgruppen för kunskapsstyrning.	Målet kommer uppnås
<b>4. Skapa förutsättningar för sjukvårdsregional samverkan</b>		
Genom att den sjukvårdsregionala beredningsgruppen (BG) är beslutsför ökar samverkansmöjligheterna. BG ska vara beslutsför vid minst 80 procent av de planerade mötena år 2025.	Under perioden har åtta möten hållits. BG var beslutsför vid sju möten (88 procent).	Målet kommer uppnås
<b>5. Samordning kunskapsstyrning och nära vård</b>		
NRF ska bidra sjukvårdsregionalt till regionernas arbete med att på nya sätt utveckla nära vård. Informationsöverföring och samordning ska diskuteras och utvecklas vid samtliga möten med BG och sjukvårdsregionala samverkansgruppen för kunskapsstyrning.	Under våren har dialog om nära vård förts vid samtliga genomförda tillfällen.	Målet kommer uppnås
<b>6. Gemensamt ansvar för universitetssjukvården</b>		
Vid uppföljningsdialoger ska samtliga RPO beskriva hur de arbetar med uppföljning av följsamhet till regionavtalet.	Samtliga har bjudits in till dialog. Dialogerna kommer att hållas under hösten. Specifika frågeställningar har tagits fram.	Målet kommer uppnås
<b>7. God folkhälsa</b>		
Under år 2025 ska en sjukvårdsregional arbetsgrupp i samverkan med RPO psykisk hälsa etableras. Gruppen ska ha ett tydligt definierat uppdrag med ett hälsofrämjande perspektiv.	Arbetsgruppen är under formering.	Målet kommer uppnås
<b>8. Utveckling av forskning och utbildning inom sjukvårdsregionen</b>		
NRF ska samordna och stödja arbetet i Regionalt vårdkompetensråd norr. Fem av rådets sju verksamhetsmål ska vara uppfyllda.	Det finns en viss osäkerhet i om målen kommer att uppnås.	Målet kommer delvis uppnås

## Vår kommentar

Direktionens struktur för uppföljning och bedömning av verksamhetsmålen är tydlig. Majoriteten av förbundets mål följs upp utifrån aktiviteter. Det innebär att orsakssambandet mellan mål och aktiviteterna i några fall är otydlig. Exempelvis mål 6 om att regionerna ska ta ett gemensamt ansvar för universitetssjukvården. Dialoger inom de regionala programområdena innebär inte med automatik ett ökat ansvar, däremot kan det vara en förutsättning för det. Givet att förbundets uppdrag i stor utsträckning handlar om att samordna frågor där ansvaret ligger hos medlemsregionerna, anser vi att målen i huvudsak är ändamålsenliga. Målstyrning är dock ett pågående arbete och direktionen behöver fortsatt säkerställa att målen överensstämmer med direktionens uppdrag.

Direktionen bedömer att sex mål kommer vara uppnådda vid årets slut. Vi har stämt av uppföljningen av målen med förbundsekonom och gör ingen annan bedömning.

### **Direktionens bedömning av det ekonomiska resultatet**

Direktionen beslutade för år 2025 om en budget där kostnaderna översteg intäkterna med 2,7 miljoner kronor. Direktionen åberopade synnerliga skäl i form av stark finansiell ställning. Av direktionens verksamhetsplan framgår att förbundets finansiella mål förväntades uppnås, trots det budgeterade underskottet. Det budgeterade underskottet avsåg kostnader kopplat arbetet med kunskapsstyrning. Kostnader som tidigare har finansierats av statsbidrag.

I delårsrapporten redovisade direktionen ett negativt resultat per augusti där kostnaderna översteg intäkterna med 1,066 miljoner kronor. Trots det negativa resultatet var det en positiv avvikelse mot budget på 741 tusen kronor. Den positiva avvikelsen avsåg framför allt kostnader kopplade till kansliet. Direktionen bedömde att resultatet vid årets slut skulle vara negativt med 1,4 miljoner kronor. Vilket är en positiv avvikelse mot budget med 1,3 miljoner kronor.

Direktionen beräknade att balanskravsresultatet vid året slut skulle vara negativt med 1,4 miljoner kronor. Det negativa balanskravsresultatet ska återställas inom tre år. Direktionen har inga negativa balanskravsresultat att återställa från tidigare år.

### **Direktionens bedömning av de finansiella målen**

Direktionen beslutade om tre finansiella mål för år 2025. Direktionen bedömde att samtliga finansiella mål skulle vara uppnådda vid årets slut.

I tabellen har vi sammanställt resultaten för de finansiella målen och direktionens prognoser för året.

Mål	Resultat per augusti	Prognos vid årets slut
NRF ska, om inte annat beslutats i direktionen, uppvisa ett resultat där intäkterna motsvarar eller överstiger kostnaderna.	Intäkterna understeg kostnaderna med 1,066 miljoner kronor.	Intäkterna förväntas understiga kostnaderna med 1,4 miljoner kronor
För att upprätthålla en god likviditet ska saldot på bankkontot aldrig vara lägre än 500 000 kronor.	Saldo har under perioden inte varit lägre än 500 000 kronor.	Bankkontot förväntas inte understiga 500 000 kronor.
Det egna kapitalet ska aldrig vara lägre än 1 miljon kronor.	Det egna kapitalet uppgick till 8,025 miljoner kronor.	Det egna kapitalet förväntas uppgå till 7,692 miljoner kronor

### **Vår kommentar**

Direktionen bedömer att samtliga tre finansiella mål kommer vara uppnådda vid årets slut. Direktionen har ett finansiellt mål som handlar om att förbundet ska uppvisa ett resultat där intäkterna motsvarar eller överstiger kostnaderna, *om inte direktionen beslutat annat*. Utifrån att direktionen inför år 2025 beslutat om en budget där kostnaderna överstiger intäkterna med hänvisning till stark finansiell ställning samt att direktionen finansierar underskottet med det egna kapitalet, instämmer vi i bedömningen att de finansiella målen kommer uppnås vid årets slut.



### **Direktionens bedömning av god ekonomisk hushållning**

I verksamhetsplanen för år 2025 beslutade direktionen att målet om god ekonomisk hushållning skulle anses vara uppfyllt, om minst sex av åtta verksamhetsmål och samtliga finansiella mål var uppfyllda vid årets slut. Utifrån sin bedömning att samtliga finansiella mål och sex verksamhetsmål kommer vara uppfyllda, är direktionens samlade bedömning i delårsrapporten att målet för god ekonomisk hushållning kommer att uppnås år 2025.

### **Vår kommentar**

Vi instämmer med direktionens bedömning att målet för god ekonomisk hushållning kommer att uppnås år 2025.

## 5. Svar på revisionsfrågor

Revisionsfrågor	Bedömning	Vår kommentar
<b>Resultat</b>		
Har verksamheten bedrivits så att det är troligt att direktionens verksamhetsmål och aktiviteter uppnås vid årets slut?	Ja	Direktionen bedömer att sex av åtta verksamhetsmål kommer att uppnås vid årets slut. Vi gör ingen annan bedömning.
Är det troligt att direktionens finansiella mål uppnås vid årets slut?	Ja	Direktionen bedömer att samtliga finansiella mål kommer att uppnås vid årets slut. Vi gör ingen annan bedömning.
Är det troligt att direktionens mål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning kommer att uppnås vid årets slut?	Ja	Direktionen bedömer att målet om god ekonomisk hushållning kommer att uppnås vid årets slut. Bedömningen utgår från prognosen att de finansiella målen och sex verksamhetsmål kommer vara uppfyllda vid årets slut. Vi gör ingen annan bedömning.
<b>Redovisning</b>		
Är redovisningen i delårsrapporten tillräcklig för att bedöma om det är troligt att direktionens verksamhetsmål och aktiviteter uppnås vid årets slut?	Ja	
Är redovisningen i delårsrapporten tillräcklig för att bedöma om det är troligt att direktionens finansiella mål uppnås vid årets slut?	Ja	
Är redovisningen i delårsrapporten tillräcklig för att bedöma om det är troligt att direktionens mål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning kommer att uppnås vid årets slut?	Ja	
Har direktionen säkerställt att förvaltningsberättelsen i delårsrapporten följer krav utifrån lagstiftning och normering?	Ja	
Har direktionen vidtagit tillräckliga åtgärder med anledning av revisorernas rekommendation år 2024 att fortsätta arbetet med att utveckla målen?	Ja	Målstyrning är ett pågående arbete och direktionen behöver fortsatt säkerställa att målen överensstämmer med direktionens uppdrag.

Umeå den 14 oktober 2025

Malin Hedlund  
Sakkunnig  
Revisionskontoret  
Region Västerbotten